

Estudo Técnico Preliminar nº 2024.12.20.01

Processo Administrativo nº 2024.12.20.01

Art. 6º do Decreto Municipal nº 54/2023 e Art. 18, §1º da Lei 14.133/2021
UASG 981547

1. Informações Básicas

Local: São Benedito/CE

Data: 20 de dezembro de 2024

2. Descrição da necessidade da contratação

A presente contratação tem por objetivo a aquisição de livros didáticos destinados à Educação Infantil e ao Ensino Fundamental da rede municipal de ensino de São Benedito/CE, visando garantir a continuidade e a qualidade do processo educacional. A necessidade da contratação decorre da obrigatoriedade constitucional e legal de assegurar o direito à educação, bem como do compromisso da Administração Pública Municipal com a oferta de materiais pedagógicos adequados ao desenvolvimento cognitivo e social dos estudantes. Conforme os Documentos de Formalização da Demanda (DFD) anexados, a rede municipal de ensino de São Benedito atende aproximadamente 6.810 alunos no Ensino Fundamental, contando com cerca de 450 professores e 2.300 alunos do Ensino Infantil. A carência de materiais atualizados e a necessidade de contemplar novas abordagens pedagógicas, como educação socioemocional, empreendedorismo e educação financeira, reforçam a imprescindibilidade da aquisição dos livros didáticos. Além disso, a inclusão de materiais de apoio para professores contribuirá para a formação continuada e aprimoramento das práticas pedagógicas.

A aquisição visa garantir o acesso igualitário ao material didático, pois o município enfrenta desafios socioeconômicos que dificultam a aquisição individual de livros pelas famílias, tornando essencial a disponibilização gratuita desses materiais para assegurar equidade no acesso à educação e fortalecer a inclusão social. Além disso, os livros didáticos são ferramentas essenciais para alunos e professores, fornecendo conteúdos estruturados e alinhados às diretrizes curriculares nacionais, possibilitando a implementação de metodologias inovadoras e o fortalecimento da aprendizagem. Os materiais adquiridos serão compatíveis com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e as Matrizes de Referência do Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (SAEB), garantindo um ensino de qualidade e adequado às exigências educacionais.

A leitura é fundamental para o desenvolvimento intelectual dos alunos, e a disponibilização de livros didáticos estimulará o hábito da leitura, incentivando a pesquisa e a reflexão crítica. A adoção de materiais didáticos atualizados contribuirá para a melhoria dos índices de aprendizagem e dos resultados educacionais, impactando positivamente no desempenho escolar dos alunos e no Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB). O fornecimento de livros didáticos específicos para os docentes permitirá a atualização constante e o aprimoramento das práticas pedagógicas, garantindo um ensino mais dinâmico e eficiente. A aquisição incluirá livros voltados para o desenvolvimento de competências socioemocionais, empreendedorismo e educação financeira, preparando os alunos para desafios da vida adulta e do mercado de trabalho. Além disso, a abordagem de competências socioemocionais nos materiais didáticos contribuirá para a construção de um ambiente escolar mais harmonioso, incentivando o respeito, a empatia e a resolução de conflitos de forma pacífica.

Diante do exposto, a aquisição de livros didáticos para a rede municipal de ensino de São Benedito/CE se revela uma ação essencial para garantir a qualidade do ensino, o desenvolvimento integral dos alunos e a



[Handwritten signatures and stamps]

valorização dos profissionais da educação. Trata-se de um investimento estratégico que visa fortalecer o sistema educacional municipal e promover a equidade e a inclusão social.

3. Área requisitante

* Secretaria de Educação - Lucimara Cavalcante de Aguiar (Portaria nº 139/2024)

4. Requisitos da contratação

A definição dos requisitos da contratação para a presente aquisição tem como objetivo principal garantir materiais de qualidade para os alunos e professores. Esses requisitos são essenciais para o desenvolvimento intelectual dos estudantes, orientação aos professores e para o melhor aproveitamento dos estudos.

O material didático deverá ser comercializado por licitante especializada no fornecimento do objeto.

Os requisitos para a escolha dos itens serão estipulados em processo de pré-qualificação nos termos da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, do Decreto Municipal nº 54, de 27 de Dezembro de 2023 considerando as particularidades dos ensinos infantil e fundamental. Isso incluiu critérios como adequação à faixa etária, conteúdo pedagógico, qualidade do material e alinhamento com o currículo escolar.

Os livros e material didático selecionados possuirão recursos pedagógicos em consonância com a BNCC, os campos de experiência, seus objetivos de conhecimento e as respectivas habilidades propostas.

Foram utilizados códigos genéricos do Catálogo de Bens e Serviços do sistema compras.gov.br hipótese em que não houveram códigos específicos adequados/compatíveis com o objeto da contratação, tendo em vista a descrição específica e detalhada dos itens para atendimento da demanda concreta.

O prazo de entrega dos bens será de 05 (cinco) dias úteis, a contar do recebimento da requisição formalizada por setor competente, na totalidade da requisição. O prazo previsto neste item poderá ser prorrogado, por iguais e sucessivos períodos, quando solicitado pela CONTRATADA, durante seu transcurso e desde que ocorra motivo justificado, aceito pela CONTRATANTE e que não prejudique o interesse público.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado para a aquisição de livros didáticos destinados ao Ensino Infantil e Fundamental da rede municipal de ensino de São Benedito/CE foi realizado com o objetivo de identificar as melhores soluções disponíveis no mercado, considerando a qualidade, o custo-benefício e a adequação às necessidades pedagógicas do município. Este estudo foi essencial para garantir que a contratação seja realizada de forma eficiente, transparente e alinhada às diretrizes legais e educacionais.

Análise do Mercado Editorial e de Materiais Didáticos:

O mercado editorial brasileiro, especialmente no segmento de livros didáticos, é amplo e diversificado, com uma oferta significativa de obras alinhadas às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e às necessidades específicas de cada etapa da educação básica. Foram consideradas as seguintes características do mercado:

Diversidade de Editoras e Fornecedores: O mercado conta com diversas editoras especializadas em materiais didáticos para o Ensino Infantil e Fundamental, o que permite uma ampla gama de opções em termos de qualidade, metodologia e preço.

Inovações Pedagógicas: As editoras têm investido em materiais que incorporam novas metodologias de ensino, como abordagens lúdicas, atividades interativas e recursos digitais, que podem ser integrados ao processo de ensino-aprendizagem.

Atualização Constante: O mercado editorial está em constante evolução, com atualizações frequentes dos conteúdos para acompanhar as mudanças nas diretrizes curriculares e nas demandas educacionais.

Pesquisa de Contratações Similares:

Foram analisadas contratações similares realizadas por outros municípios e órgãos públicos, com o objetivo de identificar boas práticas e soluções inovadoras que possam ser adaptadas às necessidades de São Benedito/CE. Essa análise permitiu identificar:

Modelos de Licitação: A maioria das contratações de livros didáticos é realizada por meio de Pregão Eletrônico, modalidade que oferece maior transparência, competitividade e agilidade no processo de aquisição.

Crerios de Qualidade: Em contratações similares, foram priorizados crerios como alinhamento às diretrizes da BNCC, qualidade do material, metodologia de ensino e suporte pedagógico para professores.

Experiências Exitosas: Alguns municípios vêm adotando processos de pré-qualificação para seleção dos livros didáticos, seguidos de Pregão Eletrônico para aquisição, buscando obterem resultados positivos em termos de qualidade dos materiais e redução de custos.

Justificativa para a Pré-qualificação e Pregão Eletrônico:

A escolha pela Pré-qualificação dos livros didáticos a serem adquiridos justifica-se pela necessidade de garantir que os materiais selecionados atendam às diretrizes pedagógicas e às especificidades da rede municipal de ensino. A pré-qualificação permite:

Avaliação Técnica dos Materiais: A seleção prévia dos livros por uma comissão técnica de avaliação garante que os materiais atendam aos crerios de qualidade, alinhamento curricular e adequação às necessidades dos alunos e professores.

Redução de Riscos: A pré-qualificação minimiza o risco de aquisição de materiais desalinhados com as diretrizes educacionais ou de baixa qualidade, o que poderia impactar negativamente o processo de ensino-aprendizagem.

Transparência e Participação: O processo de pré-qualificação pode envolver a participação de professores, coordenadores pedagógicos e especialistas em educação, garantindo que a escolha dos materiais seja feita de forma democrática e transparente.

Após a pré-qualificação, a aquisição dos livros didáticos será realizada por meio de Pregão Eletrônico do tipo menor preço, modalidade de licitação que se mostra mais adequada para este tipo de contratação, uma vez que esse modelo licitatório oferece maior competitividade, transparência e eficiência na utilização dos recursos públicos. O Pregão Eletrônico possibilita a participação de um número maior de fornecedores, aumentando a concorrência e permitindo a obtenção da melhor proposta em termos de preço e qualidade. Dessa forma, assegura-se um processo licitatório mais eficiente, econômico e alinhado aos princípios da administração pública

Conclusão:

O levantamento de mercado demonstrou que a aquisição de livros didáticos por meio de pré-qualificação seguida de Pregão Eletrônico é a solução mais adequada para atender às necessidades da rede municipal de ensino de São Benedito/CE. Essa abordagem garante a seleção de materiais de qualidade, alinhados às diretrizes pedagógicas, com transparência, competitividade e eficiência no processo de contratação. Além disso, a aquisição direta dos livros se mostra mais vantajosa do que alternativas como a locação, tanto em termos de custo-benefício quanto de adequação às necessidades educacionais do município..

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta envolve a aquisição de livros didáticos do Ensino Infantil e Fundamental para atender a rede municipal de ensino de São Benedito/CE, após processo auxiliar de Pré-qualificação dos livros a serem adquiridos. Esses materiais serão distribuídos às escolas, contribuindo para o desenvolvimento educacional dos alunos, aprimorando o processo de ensino-aprendizagem, e auxiliando os professores no desenvolvimento de suas funções pedagógicas.

Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, tendo em vista que seu padrão de qualidade atende restritamente as características técnicas e funcionais de suas necessidades essenciais, conforme §1º do art. 248 do Decreto Municipal nº 54/2023.

Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, tendo em vista a entrega do objeto desta contratação será realizada em uma única parcela, objetivando a economicidade na aquisição, bem como na logística e distribuição dos materiais.

Qualificação Econômico- Financeira

Certidão negativa de insolvência civil expedida pelo distribuidor do domicílio ou sede do licitante, caso se trate de pessoa física, desde que admitida a sua participação na licitação, ou de sociedade simples
Certidão negativa de falência expedida pelo distribuidor da sede do fornecedor - Lei nº 14.133, de 2021, art. 69, caput, inciso II);

Balanco patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais, comprovando:

índices de Liquidez Geral (LG), Liquidez Corrente (LC), e Solvência Geral (SG) superiores a 1 (um);

As empresas criadas no exercício financeiro da licitação deverão atender a todas as exigências da habilitação e poderão substituir os demonstrativos contábeis pelo balanço de abertura.

Os documentos referidos acima limitar-se-ão ao último exercício no caso de a pessoa jurídica ter sido constituída há menos de 2 (dois) anos.

Os documentos referidos acima deverão ser exigidos com base no limite definido pela Receita Federal do Brasil para transmissão da Escrituração Contábil Digital - ECD ao Sped.

Caso a empresa licitante apresente resultado inferior ou igual a 1 (um) em qualquer dos índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), será exigido para fins de habilitação patrimônio líquido mínimo de 10% do valor total estimado da contratação.

As empresas criadas no exercício financeiro da licitação deverão atender a todas as exigências da habilitação e poderão substituir os demonstrativos contábeis pelo balanço de abertura. (Lei nº 14.133, de 2021, art. 65, §1º). O atendimento dos índices econômicos previstos neste item deverá ser atestado mediante declaração assinada por profissional habilitado da área contábil, apresentada pelo fornecedor.

Qualificação Técnica

Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, ou com o item/grupo pertinente, por meio da apresentação de atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial do fornecedor.

O fornecedor disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados, apresentando, quando solicitado pela Administração, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço atual da contratante e local em que foi executado o objeto contratado, dentre outros documentos.

7. Estimativa de Quantidade para Contratação

Para a estimativa das quantidades pretendidas foi utilizado método com base na quantidade de alunos e professores especificados no DFDs anexados aos autos do processo administrativo remetidos pela Secretaria de Educação.

Categoria 01 – Ensino Fundamental I e II – Anos Iniciais (1º ao 5º ano) e Anos Finais (6º ao 9º ano)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO/TÍTULO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
------	-----------------------	------------------	------	---------------	---------------



Handwritten signatures and stamps in blue ink.

1	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 1º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Livros de Literatura Infantil (Especificação própria).	MATERIAL	UND	630
2	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 1º Ano – (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática. Cartazes educativos (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
3	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 2º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Livros de Literatura Infantil (Especificação própria).	MATERIAL	UND	610
4	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 2º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Cartazes educativos (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
5	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 3º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Livros de Literatura Infantil (Especificação própria).	MATERIAL	UND	620
6	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 3º Ano – (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Cartazes educativos (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
7	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 4º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática (Especificação própria).	MATERIAL	UND	640
8	464248	Livro didático (Ensino Fundamental) – 4º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
9	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 5º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual (Especificação própria).	MATERIAL	UND	620

10	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 5º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual (Especificação própria)	MATERIAL	UND	40
11	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 6º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. (Especificação própria).	MATERIAL	UND	660
12	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 6º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. (Especificação própria)	MATERIAL	UND	32
13	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. (Especificação própria).	MATERIAL	UND	630
14	464248	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35
15	464248	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. Ciências Humanas (Especificação própria)	MATERIAL	UND	690
16	464248	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. Ciências Humanas (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35
17	464248	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (aluno) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. Ciências da Natureza Ciências Humanas (Especificação própria)	MATERIAL	UND	690

18	464248	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (professor) Material complementar de Língua Portuguesa Material complementar de Matemática Produção Textual. Ciências da Natureza Ciências Humanas (Especificação própria)	MATERIAL	UND	30
----	--------	---	----------	-----	----

Categoria 02 – Ensino Infantil – (Crianças de 2 a 5 anos)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
1	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 2 anos (aluno) Livro da criança - Infantil II impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	360
2	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 2 anos (professor) Livro – Infantil II impresso Manual do professor impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35
3	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 3 anos (aluno) Livro da criança - Infantil III impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	730
4	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 3 anos (professor) Livro – Infantil III impresso Manual do professor impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35
5	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 4 anos (aluno) Livro da criança - Infantil IV impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	630
6	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 4 anos (professor) Livro – Infantil IV impresso Manual do professor impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35
7	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 5 anos (aluno) Livro da criança - Infantil V impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	580
8	464242	Livro Didático (Educação Infantil) – 5 anos (professor) Livro – Infantil V impresso Manual do professor impresso (Especificação própria)	MATERIAL	UND	35

Categoria 03 – Ensino Fundamental I e II – Educação Financeira – (1º ao 4º ano e 7º ao 9º ano - Sistema Integral)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
------	-----------------------	-----------	------	---------------	---------------



1	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 1º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	42
2	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 2º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	33
3	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 3º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	22
4	464248	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 4º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	22
5	464249	Livro didático (Anos iniciais Ensino Fundamental) – 7º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	580
6	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 8º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690
7	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 9º Ano Educação Financeira (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690

Categoria 04 – Ensino Fundamental II – Educação Física – (6º ao 9º ano)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
1	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 6º Ano (aluno) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	660
2	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 6º Ano (professor) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	32
3	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (aluno) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	630
4	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (professor) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
5	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (aluno) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690

6	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (professor) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
7	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (aluno) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690
8	464249	Livro didático (Anos finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (professor) Educação Física (Especificação própria).	MATERIAL	UND	30

Categoria 05 – Livro Socioemocional – (7º ao 9º ano)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
1	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 7º, 8º e 9º Ano (aluno) Livro Socioemocional Kit Livros Paradidáticos (Especificação própria).	MATERIAL	UND	1.960
2	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 7º, 8º e 9º Ano (professor) Livro Socioemocional Kit Livros Paradidáticos Manual do Professor impresso (Especificação própria).	MATERIAL	UND	100

Categoria 06 – Livro Empreendedorismo – (7º ao 9º ano - Sistema Integral)

ITEM	COD. CATMAT / CATSERV	DESCRIÇÃO	TIPO	UN. DE MEDIDA	QNT. ESTIMADA
1	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (aluno) Livro Empreendedorismo (Especificação própria).	MATERIAL	UND	580
2	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 7º Ano (professor) Livro Empreendedorismo Manual do Professor impresso (Especificação própria).	MATERIAL	UND	35
3	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (aluno) Livro Empreendedorismo (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690
4	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 8º Ano (professor)	MATERIAL	UND	35

		Livro Empreendedorismo Manual do Professor impresso (Especificação própria).			
5	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (aluno) Livro Empreendedorismo (Especificação própria).	MATERIAL	UND	690
6	464249	Livro didático (Anos Finais Ensino Fundamental) – 9º Ano (professor) Livro Empreendedorismo Manual do Professor impresso (Especificação própria).	MATERIAL	UND	30

8. Estimativa do Valor da Contratação

O setor competente da Secretaria de Compras, Serviços e Licitação realizará pesquisas de preços conforme orientações da Lei 14.133/2021 e Decreto Municipal nº 54/2023 para a estimativa do valor da contratação. O custo estimado da contratação possuirá caráter sigiloso e será tornado público apenas e imediatamente após o julgamento das propostas.

Abaixo estão as justificativas para a utilização do sigilo do orçamento estimado da contratação:

* Princípio da Competitividade e Eficiência: A Lei nº 14.133/2021 busca promover a concorrência e eficiência nas licitações; ocultar os preços estimados até a fase de lances incentiva maior participação de licitantes, resultando em propostas mais competitivas.

* Estratégia de Negociação: Manter os preços estimados ocultos permite que a Administração conduza negociações mais eficazes durante a fase de lances; ajustes nos preços, prazos ou outras condições podem ser realizadas para obter melhores propostas.

* Prevenção de Conluio e Formação de Cartéis: a divulgação prévia dos preços estimados pode facilitar acordos entre licitantes, prejudicando a concorrência; ocultar esses valores até a fase de lances dificulta a coordenação indevida entre participantes.

* Flexibilidade e Adaptação às Circunstâncias: em situações excepcionais, como mudanças no mercado, a Administração pode precisar ajustar os preços estimados; manter esses valores ocultos permite maior flexibilidade para reavaliar e adaptar as estimativas conforme necessário.

* Sigilo Comercial e Estratégico: proteger os preços estimados até a fase de lances respeita o sigilo comercial e estratégico das licitantes.

Vale mencionar que o sigilo não é absoluto e, na prática, funciona como uma “publicidade diferida”, estará disponível permanentemente aos órgãos de controle externo e interno sendo tornado público apenas e imediatamente após a classificação final e fase de negociação, sem prejuízo da divulgação no instrumento convocatório do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, conforme especifica o art. 56 do Decreto Municipal nº 54/2023.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento não será adotado tendo em vista, a similaridade dos itens dos grupos (categorias) formados, a economia de escala, a redução de custos de gestão de contratos e a maior vantagem na contratação do mesmo fornecedor para o fornecimento do objeto.

O parcelamento do objeto a ser contratado poderia trazer riscos ao conjunto da aquisição pretendida, podendo dificultar o planejamento pedagógico, a metodologia e sequência do aprendizado dos alunos, além da possibilidade de vários fornecedores o que traria dificuldades na gestão dos contratos, logística, recebimento e distribuição do objeto, perda na economia de escala, e até mesmo possibilidade de fracasso na licitação tendo

em vista que alguns em quantidades e valores menores podem gerar desinteresse por parte dos licitantes e/ou aumento dos preços propostos.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação não tem correlação e/ou interdependência com outras contratações, apesar de que, para seus objetivos serem atingidos, necessita de outras ações nas áreas da educação infantil e fundamental.

A presente contratação está diretamente relacionada a aquisições anteriores e futuras voltadas ao fortalecimento da educação municipal, como a compra de livros para projetos pedagógicos específicos, incluindo educação financeira, socioemocional e empreendedorismo. Além disso, guarda relação com a contratação de materiais complementares utilizados nas salas de aula, como recursos digitais e equipamentos de apoio ao ensino. A análise dessas contratações possibilita um melhor planejamento orçamentário e evita sobreposição de compras, promovendo economia de escala e otimização dos recursos públicos. Assim, buscase garantir que todas as aquisições sejam coordenadas de forma eficiente, maximizando o impacto positivo sobre o aprendizado dos alunos e o suporte aos professores.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

JUSTIFICATIVA - ELABORAÇÃO DO PCA - 2025: O Município de São Benedito, seguindo as exigências dos artigos 12, inciso VII, e 18 da Lei nº 14.133/2021, elaborou o Plano de Contratações Anual (PCA) para o exercício de 2025, com base na Lei de Diretrizes Orçamentárias. Adicionalmente, os Documentos de Formalização da Demanda (DFDs), de número 496/2024 e 510/2024, foram preparados em conformidade com a legislação vigente, garantindo transparência e eficiência nas contratações públicas

12. Resultados Pretendidos

A contratação visa alcançar benefícios diretos e indiretos, promovendo economicidade, eficácia e eficiência na gestão dos recursos educacionais do município. A expectativa é melhorar o aproveitamento dos recursos financeiros, garantir materiais de qualidade alinhados às diretrizes curriculares e proporcionar suporte pedagógico adequado aos professores. Além disso, a aquisição busca reduzir desigualdades educacionais, fortalecer a inclusão social e melhorar os índices de desempenho escolar. Impactos ambientais positivos também são esperados, com a utilização de materiais sustentáveis. A clareza nos resultados pretendidos facilita o acompanhamento da execução contratual e contribui para a melhoria contínua do ensino na rede municipal.

13. Providências a serem adotadas

Por se tratar de uma solução física, o órgão deverá estar apto através de sua infraestrutura física para receber e armazenar de maneira adequada o material, depois, se for o caso, fazer o transporte de maneira segura e eficiente até sua distribuição.

As providências incluem ainda, a elaboração e a publicação do edital de pré-qualificação com intuito de selecionar livros adequados a necessidade da Secretaria de Educação, e posteriormente a realização de processo licitatório na modalidade pregão tipo menor preço conforme a Lei nº 14.133/2021, com a avaliação das propostas e a seleção dos fornecedores que atendam a todos os requisitos técnicos e econômicos. Após a contratação, será realizado o acompanhamento, fiscalização e avaliação dos fornecimentos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A aquisição de livros didáticos pode gerar impactos ambientais relacionados ao consumo de papel, uso de tintas e emissões no transporte dos materiais. Para mitigar esses impactos, adotar-se-á a exigência de que os



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

livros sejam produzidos com papel certificado, preferencialmente reciclado ou oriundo de manejo sustentável, além do uso de tintas ecológicas. A embalagem dos produtos deverá ser reduzida ao mínimo necessário, evitando plásticos de uso único e priorizando materiais biodegradáveis ou recicláveis. No transporte, serão incentivadas práticas logísticas sustentáveis, como a otimização das rotas de entrega para redução de emissões de carbono. Essas medidas estão em conformidade com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis e visam minimizar a pegada ecológica da contratação, promovendo uma educação mais sustentável e consciente.

15. Declaração de Viabilidade

Com base nos elementos anteriores do presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) realizados por esta Equipe de Planejamento, DECLARAMOS que a contratação proposta pela unidade requisitante tem viabilidade técnica e econômica.

16. Responsável(is)



Audisnei Alcântara de Moraes
Coordenador de Licitação e Pregão
Secretaria de Compras, Serv. e Licitações



Francisca Angélica Fonteles Araújo
Supervisora de Compras
Secretaria de Compras, Serv. e Licitações



Marta Maria Moura Gonçalves
Coordenadora Técnica Pedagógica
Gerente da Educação Infantil e Educação Inclusiva

MAPA DE GERENCIAMENTO DE RISCOS

Processo Administrativo nº 2024.12.20.01

MATRIZ DE RISCO – PRÉ-QUALIFICAÇÃO DE LIVROS DIDÁTICOS PARA A REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE SÃO BENEDITO/CE

1. Identificação dos Riscos

Nº	Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Ações Preventivas	Responsável	Ações de Contingência	Responsável
1	Baixa adesão das editoras/livrarias ao processo de pré-qualificação	Média	Alto	Médio	Divulgação ampla e antecipada do edital, esclarecimento de dúvidas e incentivo à participação do mercado editorial.	Comissão de Avaliação e Secretaria de Educação	Prorrogação do prazo de inscrição e reforço na comunicação com os fornecedores.	Comissão de Avaliação e Secretaria de Educação
2	Documentação incompleta ou incorreta dos participantes	Média	Médio	Médio	Disponibilização de checklist detalhado dos documentos exigidos e orientação prévia aos interessados.	Comissão de Avaliação	Notificação para regularização dentro do prazo estipulado no edital.	Comissão de Avaliação
3	Recursos e contestações excessivas	Baixa	Médio	Baixo	Publicação detalhada dos critérios de avaliação e ampla transparência no processo.	Comissão de Avaliação	Avaliação técnica criteriosa e resposta fundamentada às contestações.	Comissão de Avaliação
4	Falta de critérios objetivos na avaliação dos materiais	Baixa	Alto	Médio	Definição clara dos critérios de avaliação no edital e capacitação da equipe avaliadora.	Comissão de Avaliação	Revisão dos critérios e reavaliação dos materiais conforme necessidade.	Comissão de Avaliação
5	Prazo insuficiente para análise dos materiais didáticos	Média	Alto	Alto	Planejamento detalhado do cronograma e alocação de equipe suficiente para avaliação.	Comissão de Avaliação e Secretaria de Educação	Ampliação do prazo de análise, se necessário.	Comissão de Avaliação e Secretaria de Educação
6	Dificuldade na verificação da qualidade e autenticidade dos materiais	Baixa	Alto	Médio	Exigência de amostras físicas e comprovação documental de autenticidade.	Comissão de Avaliação	Solicitação de esclarecimentos e comprovações adicionais.	Comissão de Avaliação
7	Divergências entre os materiais qualificados e os adquiridos posteriormente via prego eletrônico	Média	Alto	Alto	Registro detalhado dos materiais qualificados e exigência de conformidade na futura aquisição.	Comissão de Avaliação e Equipe de Licitação	Desclassificação de propostas não condizentes com a qualificação realizada.	Equipe de Licitação
8	Impacto ambiental pelo descarte inadequado das amostras físicas	Baixa	Médio	Baixo	Definição no edital do destino das amostras (uso em bibliotecas públicas ou unidades educacionais).	Secretaria de Educação	Destinação correta conforme plano de descarte sustentável.	Secretaria de Educação

M. Mendes

[Handwritten mark]

2. Monitoramento e Gestão dos Riscos

A gestão dos riscos será realizada por meio de acompanhamento contínuo do processo de pré-qualificação, aplicação das ações preventivas e contingenciais descritas, bem como relatórios periódicos para reavaliação dos riscos identificados. O objetivo é garantir um processo transparente, eficiente e alinhado às necessidades educacionais do município, assegurando que apenas materiais de qualidade sejam qualificados para futuras aquisições.

MATRIZ DE RISCO – PREGÃO ELETRÔNICO PARA AQUISIÇÃO DE LIVROS DIDÁTICOS PARA A REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE SÃO BENEDITO/CE

Objeto: Aquisição de livros didáticos do Ensino Infantil e Fundamental para atender a rede municipal de ensino de São Benedito/CE

- 1.1. O gerenciamento de riscos permite ações contínuas de planejamento, organização e controle dos recursos relacionados aos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação, da execução do objeto e da gestão contratual. Os riscos analisados foram organizados em duas categorias:
- 1.2. Riscos que possam comprometer o sucesso do processo de Contratação.
- 1.3. Riscos que possam comprometer o sucesso do processo de Gestão Contratual.
2. Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos potenciais, as possíveis ações preventivas e contingências, bem como a identificação de responsáveis por ação.
3. Após a identificação e classificação, deve-se executar uma análise qualitativa e quantitativa. A análise qualitativa dos riscos é realizada por meio da classificação escalar da probabilidade e do impacto, conforme a tabela de referência a seguir.

CLASSIFICAÇÃO	VALOR
Baixo	5
Médio	10
Alto	15

Assinatura

Assinatura



Governo Municipal de
São Benedito

4. Descrição dos impactos:

* Baixo: Danos que não comprometem o processo/serviço/compra. Devem ser catalogados nos relatórios pós-contratuais com vistas a novo planejamento.

* Médio: Danos que comprometem parcialmente o processo/serviço/compra, atrasando-o ou interferindo em sua qualidade.

* Alto: Danos que comprometem a essência do processo/serviço/compra, impedindo-o de seguir seu curso.

5. A análise quantitativa dos riscos consiste na classificação conforme a relação entre a probabilidade e o impacto, tal classificação resultará no nível do risco e direcionará as ações relacionadas aos riscos durante a fase de planejamento e gestão do contrato.

6. A tabela a seguir apresenta a Matriz Probabilidade x Impacto, instrumento responsável pela definição dos critérios quantitativos de classificação do nível de risco.

	15	75	150	225
Probabilidade (P)	10	50	100	150
	5	25	50	75
		5	10	15
			Impacto (I)	

Matriz Probabilidade x Impacto

7. O produto da probabilidade pelo impacto de cada risco deve se enquadrar em uma região da matriz probabilidade x impacto. Caso o risco enquadre-se na região verde, seu nível de risco é entendido como baixo, logo admite-se a aceitação ou adoção das medidas preventivas.

8. Se estiver na região amarela, entende-se como médio e na região vermelha, entende-se como nível de risco alto.

[Handwritten signature]

[Handwritten mark]



Governo Municipal de
São Benedito

9. Nos casos de riscos classificados como médio e alto, serão adotadas as medidas preventivas previstas.

MAPA DE RISCO

FASE DE ANÁLISE	
X	Planejamento da Contratação e Seleção do Fornecedor
	Gestão do Contrato

RISCO 01 - QUESTIONAMENTOS EXCESSIVOS NO PREGÃO	
Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto
DANO	
1.1 LEGITIMIDADE DO PREGÃO COLOCADA EM QUESTÃO	Responsável
Ação Preventiva	
1.1.1 Definir as regras gerais da contratação de forma clara e objetiva no Edital e em seus anexos, atentar à legislação vigente no tocante a exigências de marcas, modelos e requisitos excludentes.	Equipe de Planejamento Secretaria de Compras, Serviços e Licitação
Ação de Contingência	Responsável
1.1.2 Republicação do Edital com correção dos itens alvos de impugnação.	Gestor(a) do Órgão Demandante

RISCO 02 - LICITAÇÃO DESERTA	
Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto

M. Gonçalves

A



Governo Municipal de
São Benedito

DANO	
2.1	LICITAÇÃO FRACASSADA TENDO QUE REPUBLICAR O EDITAL E ABRIR NOVO PRAZO PARA A REALIZAÇÃO DO PREGÃO
	Ação Preventiva
	Responsável
2.1.1	<p>Durante a fase de pesquisa de preços realizar crítica com fim de evitar o sobrepreço ou inexequibilidade das propostas, escolhendo o melhor método para estimativa do valor da licitação, que retrate à realidade do preço de mercado.</p> <p>Ao invés de exigir marca, sugerir marca e similar para não restringir a competitividade do certame.</p> <p>As exigências de qualificação econômico-financeira e qualificação técnica deverão ser as mínimas necessárias para a adequada seleção e garantia da eficiência e segurança da contratação.</p>
	<p>Equipe de Planejamento Setor de Pesquisa de Preços Secretaria de Compras, Serviços e Licitação</p>
	Ação de Contingência
	Responsável
2.1.2	<p>Republicação do Edital observando requisitos que provocaram a desistência de possíveis interessados.</p>
	<p>Gestor(a) do Órgão Demandante</p>

RISCO 03 – LICITANTE VENCEDOR SE RECUSAR EM ASSINAR O CONTRATO	
Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto
DANO	

M. S. Mendes

f



Governo Municipal de
São Benedito

3.1 NÃO CONCLUIR A LICITAÇÃO TENDO QUE REPUBLICAR O EDITAL E ABRIR NOVO PRAZO PARA A REALIZAÇÃO DO PREGÃO	
Ação Preventiva	Responsável
3.1.1 Definir punição no edital para empresa adjudicada que não assinar o contrato dentro do prazo estipulado.	Equipe de Planejamento Secretaria de Compras, Serviços e Licitação
Ação de Contingência	
3.1.2 Adjudicar novo fornecedor ou promover nova licitação.	Equipe de Planejamento Secretaria de Compras, Serviços e Licitação

RISCO 04 - INCAPACIDADE DA EMPRESA VENCEDORA EM EXECUTAR O OBJETO	
Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto
DANO	
4.1 ATRASO NA PRESTAÇÃO DO SERVIÇO	Responsável
Ação Preventiva	
Estabelecer sanções, multas e os requisitos de qualidade que sejam condizentes com a importância do objeto a ser contratado. Estipular em termo de referência e/ou edital, que em caso de rescisão contratual, a administração poderá convocar os licitantes participantes, obedecida a ordem de classificação, para negociação de preços, análise dos documentos de habilitação e possível contratação.	Gestor(a) do Órgão Demandante
4.1.1	

Assinatura

Assinatura



Governo Municipal de
São Benedito

	Exigir documentação comprovatória que a licitante já prestou serviços semelhante ao contratado. Exigir o nível máximo de garantia contratual permitido em lei com vistas a assegurar o compromisso da contratada na execução do contrato.	
	Ação de Contingência	Responsável
4.1.2	Acompanhar com rigor, seguindo as descrições do objeto, os níveis esperados de qualidade de execução do contrato e respectivas adequações de pagamento. Gestão/Fiscalização do contrato com aplicação de sanções previstas quando ocorrer alguma falha contratual e, em último caso rescindir o contrato.	Fiscais e gestores de contrato

RISCO 05 - FALÊNCIA DA EMPRESA VENCEDORA		
	Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
	Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto
DANO		
5.1	ATRASSO NA PRESTAÇÃO DO SERVIÇO	Responsável
	Ação Preventiva	
5.1.1	Exigir requisitos de habilitação relativos à qualificação econômica – financeira. Exigir garantia contratual, conforme Art. 96 da Lei 14.133/2021.	Equipe de Planejamento Secretaria de Compras, Serviços e Licitação

Assinatura

Assinatura



Governo Municipal de
São Benedito

Ação de Contingência	Responsável
Estipular em termo de referência e/ou edital, que em caso de rescisão contratual, a administração poderá convocar os licitantes participantes, obedecida a ordem de classificação, para negociação de preços, análise dos documentos de habilitação e possível contratação.	Gestor(a) do Órgão Demandante

RISCO 06 - FORNECIMENTO DE PRODUTOS E SERVIÇOS INCOMPLETOS OU SEM QUALIDADE	
Probabilidade	(X) Baixa () Média () Alta
Impacto	() Baixo () Médio (X) Alto
DANO	
6.1 PREJUÍZO FINANCEIRO E RISCO À QUALIDADE DO PRODUTO E SERVIÇO APRESENTADO COMPROMETENDO O OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO	
Ação Preventiva	
6.1.1 Analisar criteriosamente cada produto entregue ou serviço executado	Responsável Fiscais de contrato
Ação de Contingência	
6.1.2 Devolver e exigir adequação do produto apresentado de forma inadequada ou sem a qualidade esperada ou exigir que os serviços defeituosos sejam refeitos a fim de atender o objeto contratual de maneira qualificada. Aplicar sanções conforme	Responsável Fiscais e gestores de contrato

Assinatura

Assinatura